

楚雄州提升城乡人居环境行动工作

简 报

第 8 期

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020 年 8 月 13 日

- ◎ 楚雄市苍岭镇依托人居环境提升建设小集镇
- ◎ 新街镇提升城乡人居环境助推小城镇建设
- ◎ 超前谋划 全力打造鄂嘉小城镇建设
- ◎ 姚安县适中乡建设宜居宜业新型小集镇
- ◎ 永仁县宜就镇集镇管理下重笔，小镇亮出“高颜值”

打造宜居环境 建设美丽集镇

—楚雄市苍岭镇依托人居环境提升建设小集镇

苍岭镇位于楚雄市东部，是楚雄市“东大门”，距州府鹿城 18 公里，全镇辖 8 个村委会，有 166 个村民小组，222 个自然村，总人口 3.2 万人，320 国道、楚广高速、楚南一级公路、广大铁路过境而过。主导产业为“粮食、烤烟”，属农业乡镇。镇政府驻地饱满街为中心集镇，有 7 个村小组，常住人口 2516 人，集镇有 320 国道和楚南一级公路过境而过，逢每周三为赶集日。

为认真贯彻落实省、州、市关于提升城乡人居环境工作的安排部署，结合镇情实际，苍岭镇把提升人居环境工作作为促进经济社会持续发展的重要内容与措施，以开展提升人居环境集中整治活动为抓手，以效治理集

镇和村庄生活垃圾为目标，切实加强领导、统筹安排、协调推进，使苍岭镇人居环境提升工作取得了实效，逐步形成了政府主导、全民参与、收费保洁、洁水治污、增绿提质等长效机制，全镇辖区内干净整洁、规范有序、宜居宜业的人居环境已经形成。

按照集镇建设规划，苍岭镇不断完善集镇基础设施和建设公共服务场所，集镇办公、贸易、服务、居住功能已经逐步健全，美丽宜居的小集镇已经形成。

一、完善集镇基础设施建设

1、集镇依托 320 国道为对外主要交通，建设有三条主要街道；

2、争取实施了省级集镇供水改扩建工程项目 1 个，投入项目资金 150 万元，目前已建成提升泵房 1 座、安装原水输水管 2393M，完成总投资 194.25 万元；

3、投资 150 万元，建成垃圾房 1 座，采购配备垃圾压缩车 1 辆，垃圾钩备车 2 辆，洒水车 1 辆，装载机 1 台，垃圾桶、果皮箱一批，有效解决中心集镇垃圾收运的问题；

4、投资 620 万元的一期集镇污水处理厂已投入使用，日处理污水能力达 500 立方，解决了集镇及周边村庄污水处理问题；

5、投资 50 万元在集镇建成临时农贸市场 1 个，有效解决集镇“马路市场”问题；

6、红星坝水体景观公园建设项目，提升集镇整体形象。组织实施投资 857 万元（含新征土地 21 亩 168 万元），以占地 0.53 公顷的红星坝为中心，建设占地 1.13 公顷（其中绿化面积 7500 平方米）的水体景观公园 1 个，公园建设有 1200 平方米广场，广场具有休闲、健身和防震减灾应急避难场所的功能；

7、投资 111.4 万元在集镇建设占地约 2200 平方米的生态停车场及附属绿化工程。有效解决中心集镇拥堵难题；

8、投资 55.5 万元对集镇及过境 320 国道沿线的景观树木进行补种(替

种)，不断提高集镇绿化覆盖率和绿化档次；

9、组织实施了灯光亮化工程，集镇街道共安装路灯 180 盏；

10、新建二类公厕 2 座，提升改造二类公厕 2 座；

二、健全集镇服务功能

集镇已经设立政府行政管理机构及服务部门，镇政府及各部门、派出所、供电、邮政、通信、信用社、供销、卫生院、敬老院、中心完小、幼儿园、平安保险等服务机构已经健全。超市、酒店、餐馆等服务行业相应掀起。

三、健全制度，形成长效机制

结合现有的农村垃圾清运基础，探索形成了“户保洁、村收集、镇清运”的垃圾清运机制及垃圾费收支管理、环境卫生检查评比等五项机制，建立健全了门前“四包”、分类试点、保洁示范、陈年垃圾销号、卫生巡查曝光等十项制度，形成了人居环境提升工作长效机制。镇政府研究形成了《苍岭镇人居环境卫生治理配套制度》。制度、机制的建立、完善在农村及集镇垃圾收费、垃圾收集清运和集中处理等工作取到了积极作用，全镇垃圾清运有了统一的管理制度及运行机制，各村、组开展评比、示范活动，有力的促进环境整治的积极性。

四、建强队伍，压实工作责任

明确镇、村主要领导负总责，设立人居环境责任人员具体抓日常工作。全镇共配齐专职保洁员 166 名、兼职保洁员 204 余名，农村土地规划专管员 166 名，建强了村民小组保洁员和农村土地规划专管员两支队伍，详细明确了职责范围。集镇环境卫生由镇自来水厂下设的市场管理办公室负责，市场管理办公室配管理及有保洁员 10 人，主要负责集镇市场管理、垃圾清运及日常保洁。镇、村落实责任人、配齐保洁人员后，集镇、村、组环境卫生有了人员保障，能够确保村、组环境卫生“日保洁、周清运”实现常态化。

量体裁衣，抓实垃圾清运。苍岭镇深入总结人居环境整治提升工作成功经验、挖掘特色亮点，以点带面辐射全镇 8 个村委会，形成了务实高效

的垃圾清运模式。在所有坝区村委会实现“户保洁、组收集、村清运、镇处理”的农村卫生保洁模式和垃圾清运体系，村庄生活垃圾通过承包给专人、村级组织清运等方式运至垃圾焚烧发电厂进行处理。在山区、半山区村委会实现每个村组都有一个垃圾集中处置场地和配套设施。全镇农村垃圾清运费按照村民“一事一议”方式由村民自愿交费的原则收取，农户自觉缴费率达 90%，2017 年以来共收取垃圾清运费 188.55 万元、镇财政补助 56.58 万元。垃圾清运费由镇代管中心统一管理，由各村委会按照管理制度使用后到镇代管中心进行报账。集镇垃圾清运费来源按照批准收取经营户垃圾清运费和镇财政补助相结合。

垃圾清运费收取和管理制度的落实，确保镇、村垃圾清运有资金保障及制度保障，对垃圾清运工作的正常开展起到决定性的作用。

五、取得的成效

楚雄市苍岭镇以规划为引领、以人居环境提升为抓手，通过制度的制定、领导责任落实、保洁机构和队伍的成立、垃圾清运费的收取、集镇基础设施和服务机构的健全，确保集镇公园绿树成荫、街道平坦、整洁、无垃圾、无污水横流、农贸市场规范有序、机动车停放有场地、夜晚灯火通明。苍岭镇集镇真正实现美丽、宜居。



苍岭镇集镇全貌

（楚雄市住房和城乡建设局）

新街镇提升城乡人居环境助推小城镇建设

大姚县新街镇位于县城西北部，全镇国土面积 218 平方公里，辖 9 个村委会，112 个村民组，总人口 27180 人。近年来，新街镇抓住政策机遇，以脱贫攻坚和提升城乡人居环境为契机，积极争取项目资金，统筹集镇开发项目，加快推进集镇开发建设新增集镇建成面积 37127 平方米，新增投资 2895 万元，集镇面貌明显变化，群众生活水平逐步提升。

一、新街镇集镇开发建设情况

新街集镇开发以提升城乡人居环境为主要内容，建设农贸市场、停车场、“一水两污”等基础设施，不断完善集镇功能，提升集镇建设品质。推进农贸市场建设。

（一）农贸市场建设。2017 年 11 月启动新农贸市场建设，占地 78.8 亩，结合集镇易地扶贫搬迁安置点，投资 1626 万元，完成农贸市场商铺和 3 条市政道路建设。新农贸市场建设，改变了以往集镇以路为市的情况，从根本上解决了集镇赶集日“拥、堵、挤”和“脏、乱、差”的局面。

（二）新建停车场。2018 年，为解决集镇无停车场的问题，新街镇新规划建设停车场 1 个，占地 12 亩，共有大车停车位 15 个、小车停车位 85 个，建材市场 5.8 亩，办理了停车收费许可，每年对外承包，租金收益 3.5 万元。

（三）完善集镇“一水两污”项目建设。为实现集镇可持续发展和科学发展，新街镇始终重视集镇一水两污项目建设，投入资金 290 万元，完成了集镇污水处理和管网建设。投入资金 250 万元购置了垃圾清运车 2 辆，在集镇和交通沿线村组摆放垃圾桶 468 只，全面开展镇村垃圾“村收集、镇转运、县处理”的垃圾治理模式。

（四）提升集镇公共设施建设。新街镇依托集镇四面环山，河流穿镇而过的自然资源，以河道整治为重点，打造河提景观，提升集镇整体品位，

2018年11月投资320万元，完成了滨河片区堤岸景观道路、绿化亮化工程，山上修建仿明清建筑风格景观亭2个。投资120万元，将集镇老农贸市场改建为市民广场，铺青石板砖862平方米，并对广场进行了绿化亮化。

二、加强组织管理

(一)科学规划，合理定位。城镇规划是小城镇建设和管理的蓝图和依据。按照“政府融资、基础先行，宗地出让、统规自建”的建设思路，在《新街镇现代农业特色小镇总体规划》和《新街镇现代农业特色小镇控制性详细规划》基础上，编制了《大姚县新街镇农贸市场片区修建性详细规划》《大姚县新街镇滨河片区修建性详细规划》，并报请县规委会审查批准，做到高起点定位、高标准规划、高质量建设。

(二)提前谋划，攻坚克难。资金和土地是城镇建设过程中的两大“瓶颈”，为解决集镇开发启动资金问题，新街镇通过县财政担保向建筑企业借款解决，后期以盘活土地资源，以小宗地出让，完善基础设施建设，提升土地升值后偿还。用地保障问题积极向国土资源局汇报调规，确保建设用地手续完善，合法有效，确保集镇开发建设顺利推进。同时积极解决失地农民生活保障问题，以土地预留安置方式解决。

(三)建管并重，提升水平。本着建管并举、重在管理的原则，同步推进城镇建设和狠抓城镇管理。一是组建新街镇综合管理站，对镇域环境卫生、集镇绿化、集镇路灯、集镇交通实行专人管理。二是建立健全管理制度。建立了河长制、路长制、督查通报制、门前三包和十星级商户评比责任制（每季度评比一次，年终得星最多的5户商户免交垃圾清运费）；三是对集镇清扫权、镇域垃圾清运权、集镇绿化管护权三权打包公开出让，每年费用28.2万元，相对于政府管理，每年节省资金7万元；对集镇摊位、自来水、集镇停车场对外承包经营，每年向承包对象收取经营租金7.5万元，通过政府购买服务，实行“企业运作+政府监督”的常态化管理模

式，集镇管理步入了规范化的轨道，管理水平显著提升。

三、经验和启示

（一）勇于担当，真抓实干是基础。以党的十九大精神为指引，牢固树立城乡统筹的发展理念，镇村干部挺身而出，沉下身做好群众工作，伏下身参与具体事务，静下心来思考办法措施。面对矛盾纠纷不逃避，直面困难问题不遮掩。党政主要领导带头，班子成员齐心，干部职工团结协作，吃得了苦、受得了罪，用真心真诚感化群众，讲效率、讲成效，敢于担当，真抓实干，为小集镇开发建设奠定了坚实的基础。

（二）资金土地，突破瓶颈是关键。资金和土地是制约集镇开发的重要因素，财政担保贷款是其中一个比较好的融资方式，这为新街镇集镇开发解决了一个大难题，但土地的调规报批需要我们超前布局，土地调规一般两年一次，报批程序时间长，过程复杂，在确定项目开发前，就需要与主管部门做好对接工作，不然会存在项目无法启动的困境，所以要抓住这两个重点，早布局，早规划。

（三）把握关系，协调发展是核心。正确处理好小集镇规划与建设的关系，正确处理好小集镇建设与产业支撑的关系，正确处理好小集镇规模与特色的关系，正确处理好政府主导与全民参与的关系，正确处理好小集镇建设与管理的关系，正确处理好发展与社会稳定的关系，正确处理好集镇建设和其他工作的关系有利于集镇顺利开展。

（四）不忘初心，合规守纪是保障。服务群众、为群众谋利益是集镇开发的出发点和落脚点。始终把责任与联系服务群众捆在一起，倾听群众呼声，了解群众民意，最大力度帮助群众解决集镇开发历史遗留问题，得到了群众的认可和支持。项目建设中严格遵守基本建设程序，土地合法，招投标合规，重大事项党委会群策群力议定，确保了建好了集镇，管好了干部。

四、下步工作措施

（一）创新工作思路，经营好剩余资源出让工作。通过两次公开出让，集镇开发两个片区还有 88 宗土地未出让。其中滨河片剩余 39 宗，新农贸市场片 2017 年易地扶贫搬迁安置房一层商铺 950 平方米和 49 宗小宗地土地报批已完成，具备公开出让的条件，2020 年内完成 950 平方米商铺销售，组织至少两轮次以上小宗地出让，尽快回拢资金，加快未完成基础设施建设。

（二）培强产业发展，支撑好集镇做强做大。坚持把集镇建设和产业发展结合起来，树牢“产业支撑集镇，集镇拉动产业”的思路，大力鼓励、引导二三产业向小集镇集中，不断扩大市场规模，为集镇发展奠定坚实的经济基础。结合我镇手工扎扫把和手工制香产业发展，计划在集镇开发片区通过土地和扶贫政策扶持方面给予企业优惠，在集镇开发片区建厂，吸引更多的群众到集镇生活聚集，促进经济社会发展。

（三）加强建房管理，控制好建设风貌美观。我镇集镇开发是统规自建，因宗地的出让分为几个批次，群众建房是必有先有后，建房管理和房屋风貌控制是我们需要持续用力的关键环节，是检验我们建管水平的直接体现，容不得有半点差错和败笔，按照审定的两个修规，我们将以最严格的方式管控好群众建房过程，确保所有建筑均按照绘制的蓝图建盖，让群众体验到集镇开发的新气象，新风貌，新生活。（大姚县住房和城乡建设局）



超前谋划 全力打造鄂嘉小城镇建设

近年来，双柏县砣嘉镇在注重经济发展的同时，也在积极寻找人居环境改善和经济增长之间的平衡，深入贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，践行绿色发展理念，现已基本实现“民富、山青、水绿、天蓝、土净”的目标！真可谓“一水护田将绿绕，两山排闼送青来”。砣嘉镇镇区环境卫生干净整洁，“两污”治理取得较好成效，人居环境得到明显提升，且具有较为完善的生活垃圾和污水治理体系。镇区道路全部硬化，交通便利，水电、停车位、乡村大舞台、活动广场等基础设施完善，教育、医疗、养老、农贸市场等基本保障设施齐全。

砣嘉小镇之所以能够干净有序、繁荣宜居、充满活力，主要采取了一些行之有效的做法：一是确立环境综合治理的指导思想。以提高居民文明素养和集镇文化品位为核心，以巩固省级文明村镇和省级卫生乡镇成果为目标，以依法治理和精细化管理为手段，以全面整治集镇市政道路车辆乱停乱放、环境卫生差、占道经营等突出问题为重点，采取政府统一组织领导、企业市场化经营管理、全社会共同参与的方式，切实加强集镇管理，深入推进美丽城镇建设。二是将全民参与与小城镇环境综合整治紧密结合。建立集镇综合治理工作交流微信群，全镇商户可针对集镇治理在群内提出意见和建议，且互相监督。镇国土与村镇规划管理中心每月会在群内下发工作督查通报，对做得好的进行表扬，存在不足的予以指正。在“细微处”下足功夫。针对整治及管理中的薄弱环节，因情施策、因势利导，妥善解决环境综合整治中遇到的问题。三是结合“一水两污”项目，全面开展集镇市政道路提升改造工作。现已完成嘉盛路主大街、嘉盛路南北延长线、嘉裕路、虎山路、嘉兴路提升改造 2626 米。其中，路面沥青铺筑 2376 米、雨污水管制安 2113 米、特色“绿孔雀”路灯安装 58 盏、绿化树补植

1500 平方米等，共投资 1226.59 万元。四是组织召开听证会。根据《双柏县重大决策听证制度实施细则》的有关要求，由党委政府组织召开了砣嘉镇集镇管理专项整治实施方案（草案）的听证会。对参会代表所提出的意见，认真归纳总结形成报告，对实施方案进一步修改完善。发布集镇综合管理公告，坚持有偿服务原则，运用经济手段推行社会管理有偿服务，提高公共资源使用效率，解决公共服务供给不足问题，规范市场秩序。加大机动车违章停放行政处罚力度，促进居民养成按停车泊位规范停车的行为习惯；实行停车泊位收费制度，解决公共资源供需矛盾；授权有实力、有经验的管理公司进行统一服务管理。从市容市貌管理、环境卫生管理、绿化管理、交通秩序管理等方面着手，制定详细具体的要求，进一步提升集镇品味，创建环境优美，秩序优良，服务优质的集镇环境。

利民之事，丝发必兴。打造良好的集镇环境长期以来都是砣嘉党委政府念兹在兹之举。走进如今的砣嘉镇，街道平坦干净，道路两旁绿树成荫、鸟语花香，小摊小贩井然有序，车水马龙，呈现出一片欣欣向荣的景象。
(双柏县住房和城乡建设局)



砣嘉集镇全貌

姚安县适中乡建设宜居宜业新型小集镇

适中乡位于姚安县东部，距县城 46 公里，东与牟定县蟠猫乡相连，北与大姚县龙街乡接壤，西与姚安县前场镇相连，属于“一脚踏三县”的个集山区、边远、高寒为一体的典型少数民族聚集乡。全乡辖适中、三木、月明、菖河 4 个村民委员会，27 个自然村，47 个村民小组。全乡国土总面积 109.13 平方千米。

2014 年以来，适中乡党委政府紧紧抓住县委、县人民政府积极支持乡镇加快辖区内小集镇建设的机遇，加快城乡统筹发展，着力探索小集镇开发新模式。充分利用目前建设小城镇的有利条件，扩大农业经营规模，促进第一产业发展，实现社会转型，壮大集镇区发展规模，完善功能，优化布局，提升吸引力与竞争力，促进镇区的进一步集聚和扩张。2015 年，在楚雄州住房和城乡建设局的帮助下，完成了《姚安县适中乡总体规划（2015—2030）》，明确了适中乡集镇总体发展目标为：将适中乡建设成为环境优美，居住条件良好，以绿色产业开发为基础，建成连接姚安县前场镇、牟定蟠猫乡、大姚县龙街乡以及元双公路的一座新型服务性小集镇。重点发展中心城区，培育增长极核，带动乡镇发展，促进乡村集镇一体化进程，走城乡一体化道路。

经过多年的发展，适中乡小集镇建设已经初具规模。集镇化建设步伐加快，街道建设不断加强，街道路面革新硬化、主街道全部安装太阳能路灯，群众通行条件得到极大改善，街道环卫管理队伍已正常运转。

一、主要措施做法

（一）高度重视，城乡统筹。在县住建局的指导下，由适中乡人民政府牵头，组织对适中乡小集镇新区规划建设进行实地收集有关资料，对项目区的自然条件、社会经济状况、交通等做了实地调查，工程技术人员通过调查，对项目区自然资源条件、社会经济状况及今后发展目标认真分析后，根据《姚安县“十三五”发展规划纲要》《适中乡“十三五”发展规划》提出以适中乡集镇建设思路和策略。

(二) 规划引领，科学发展。以规划为依托，适中乡长小集镇新区项目用地位于适中乡石者河西岸，南部以现状小沟渠为界，北至闲置农田及石者河，东临石者河，西至大平地坝。项目地块为二类住宅用地、文体科技用地、集贸市场用地。从小城镇规划的角度来统筹，以新区规划建设完善带动老集镇更新。规划突出因地制宜、依山傍水、依山就势、错落有致等原则，做到民居设计与周边环境相映衬、与当地文化相融合、与产业发展和公共服务相衔接，彰显民族特色，让搬迁群众“望得见山、看得见水、记得住乡愁”。不搞沿路两侧的“夹皮沟”、整齐划一的“军列式”、高楼式的“火柴盒”、低水平的“乡镇版”，防止外墙“贴瓷砖”。要按照“实施一个搬迁新村、安置好一方群众、实现一方人脱贫”的要求，统筹推进安置点新村建设和产业发展、生态修复、环境整治工程，建设宜居宜业美丽乡村。集镇重点盘活用好 20 亩闲置土地开发利用，以招商引资为抓手，引进客商利片区农贸市场力量进行集镇开发，探索多种融资渠道，规划建设农贸市场、客运站、文化广场等集镇配套设施建设，在 3 年内完成小集镇开发建设，充分发挥集镇商贸物流集散功能，带动产业结构调整 and 经济发展。



适中乡集镇规划图

（三）整合项目，分类实施。适中乡小集镇新区通过扶贫易地搬迁新村开发、长田新村民族特色村项目、“四位一体”建设试点项目、财政涉农整合资金等项目的实施，加快推进集镇开发建设、农村危改、“一水两污”、美丽乡村等项目的规划实施，完善集镇及乡村基础设施配套功能。适中乡多年来较差的基础设施建设得到了极大的改善，乡容乡貌有了较大改观。先后建设了民族文化广场、民族文化长廊、民族戏台、高位水池等，其中，投资 359 万元实施了适中乡易地扶贫搬迁长田新村基础设施项目，配套完善了集镇道路，排水、配电等基础设施建设；实施 14 户建档立卡贫困户易地扶贫搬迁和 28 宗小宗土地拍卖建房，共计搬入农户 42 户，168 人，进一步形成集镇人口聚集；投资 115 万元实施了集镇连接桥建设，投资 30 万元适中乡农贸市场建设项目，投资 100 万元实施了适中乡长田新村民族团结进步示范村建设项目，适中乡民族文化广场建设项目，投资 50 万元，投资 20 万元适中乡集镇公厕建设项目，投资 25 万元实施了适中乡垃圾治理项目。通过适中乡集镇新区的项目开发建设，目前适中乡集贸市场、商住一体建筑、民族文化广场，民族文化活动长廊等多项设施配套完善，新老集镇隔河相连，新镇区规模进一步扩大，随着小集镇开发项目的实施，适中乡小集镇功能日趋完善，辐射带动作用日趋凸显，以个体私营经济、以及种植粮食、烤烟、蔬菜和畜牧业农特产品聚散功能和优势进一步突显。

二、小城镇建设成效

通过财政整合涉农资金项目及新村开发项目的实施，适中乡小集镇基础设施进一步得到完善，逐步改善了适中乡以街为市的状况，居民建房质量得到很大提升，特色风貌进一步彰显，当地群众的生产生活条件和居住环境得到了大的提高，经济社会各项事业得到较大发展，农业经济增长较快，群众生活水平有所提高，文化教育事业不断发展，民族文化日益丰富。适中乡呈现出社会经济发展、民族团结和

睦、村民关系和谐稳定的良好局面。

（姚安县住房和城乡建设局）

永仁县宜就镇集镇管理下重笔，小镇亮出“高颜值”

宜就镇位于永仁县城西南部，距县城 28 公里，东与元谋县毗邻，西与大姚县接壤，是永仁的南大门。南（华）永（仁）二级路穿集镇而过，全镇辖国土面积 331 平方公里，最高海拔 2884.5 米，海拔 1220 米，立体气候明显，年均气温 17.9℃。位于东经 101°23′~101°28′，北纬 25°51′~26°2′之间，有着便利的交通和区位优势。全镇辖宜就、他克、阿朵所、拉利坪、木马、地什苴、拉古、老怀哨、潘古里、他的么、外普拉、伙把等 12 个村委会，117 个村民小组，4186 户农户，16519 人。境内有汉、彝、傣、回四种民族，其中汉族 8293 人，占总人口的 50.2%；彝族 8110 人，占总人口的 49%，全镇有耕地面积 20032 亩，人均 1.2 亩，其中：水田 10431 亩，旱田 9601 亩，是较大的农业镇。宜就镇凭借着独特的地理区位，先后被评为州级重点示范乡镇、省级文明乡镇、省级旅游扶贫示范乡镇。

一、主要经验与做法

（一）规范管理。为规范宜就集镇管理，树立阳光小镇、沃土宜就的形象，全面推进“五镇”建设，打造特色小镇名片，促进宜就经济又好又快发展，根据《宜就镇集镇管理办法（试行）》和相关法律法规，经镇党委、政府研究，以提高集镇管理水平为中心，全面开展“五镇”建设，打造一个环境优美、干净整洁、安全有序的集镇为目标，引进永仁县物业管理有限公司对宜就集镇进行全面管理，推行“3+1”综合管理模式，即“镇党委、政府+业主委员会、村委会、物管公司”对集镇市场、集镇环境卫生、自来水厂供水、公厕、绿化、路灯、美化亮化、集镇私搭乱建，占道经营，违规停车管理等方面进行全面综合治理，形成全县乡镇集镇管理的标杆。



（二）高度重视。为了切实加强对我镇集镇综合管理的领导，成立以镇长任组长，涉及的党政班子成员为副组长，各相关职能站所、中心和宜就村委会主要负责人为成员的宜就集镇建设管理领导小组，领导小组下设工作组，明确职责、各司其职，统筹推行各项工作。

（三）明确制度。多次召开党委会议和领导小组会议，对集镇管理工作专题研究，制定出台《宜就镇集镇综合管理工作实施方案》、《宜就镇集镇环境卫生、美化亮化管理暂行办法（试行）》等工作方案，确保集镇管理有章可循。

（四）政府授权。宜就镇政府采用政府授权，物管公司酝酿，业主委员会讨论，业主代表大会表决的方式，实施管理收费制度，授权由物业管理公司进行市场管理，环境卫生管理，交通秩序和停车管理，自来水管理，占道经营、私搭乱建管理，收费管理等，按照规定时限，由相关站所办公室制定实施细则和考核方案执行。

（五）严格考核。镇党委、政府将集镇辖区的卫生管理，治安联防、交通秩序、自来水厂和污水处理厂管理、公共设施设备维修养护、市场管理和费用收取工作纳入综合目标责任书进行考核，集镇综合管理领导小组要制定完善的责任书对辖区业主委员会和物业企业进行考核，按照合同约定，相关站所部门委托管理细则和考核方案，费用支付实行正常支付和考核支付，分别为 80%、20%，通过层层考核，

形成完善的责任考核体系，确保各项工作任务落到实处。

二、取得的成效

宜就镇引进专业的物业管理公司对集镇进行综合管理属于永仁县第一家，通过管理，我镇的集镇环境卫生有了很大提升，交通秩序也有了明显改善。时下，走进宜就镇，只见整个集镇干净整洁、规范有序。昔日乱停乱放、各种占道经营和私拉乱接已然消失。集镇街道上，巡逻车辆每日不定期巡逻，保洁员全天上岗，清扫着集镇的卫生死角。

（永仁县住房和城乡建设局）

抄送：州委办公室，州政府办公室，州人大常委会民族委，州政协人口资源环境委，州级相关部门。

印发：各县市住房城乡建设局（人居办）

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020年8月13日印制
