

第 5 期

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020 年 7 月 1 日

- ◎武定县提升农村人居环境经验浅谈
- ◎南华县多措并举认真抓好人居环境工作
- ◎禄丰县勤丰镇垃圾热解站投入使用 让农村生活垃圾问题逐步改善
- ◎双柏县深入推进农村人居环境整治 全力打造人居环境新风貌

农村人居环境整治是一项复杂的系统工程，其涉及面广、整治难度大，

需要政策保障、机制创新，需要因地制宜、因村施策，需要内外兼修、形神兼备，可以说其过程也是一个为乡村“净身洗礼”的过程。只有把“面子”和“里子”结合起来，通过给环境“洗脸”、为素质“洗礼”、对产业“洗牌”三个方面，统筹推进、标本兼治，切实做到“整”有章法、“分”有活力，全面调动各方积极性、主动性和创造性，才能有多姿多彩的美丽乡村。

垃圾清理是当务之急。11个乡镇镇区建有垃圾处理设施及垃圾中转站，设施覆盖率达100%，配备乡镇垃圾清运车31辆、密闭垃圾箱180个，9个乡镇垃圾焚烧场的焚烧炉设备已安装完毕，插甸镇由环保局组织建设已完工，目前已全部竣工验收并交付乡镇投入管理使用，配备集镇环卫工人46名、自然村设立保洁员1196人、农村土地规划建设专管员133人，实现977个自然村（城关镇除外）（易地扶贫搬迁项目致原984个自然村减少为977个）的垃圾有效治理，有效治理率达100%；977个自然村建立垃圾收费制度，覆盖率达100%。977个自然村建立垃圾收费制度，覆盖率达100%；垃圾收费制度（除插甸镇外均以收费，严格落实“组收集、村转运、镇处理”的垃圾处理制度。收费标准不等，均以每人每年1元-3元收取。）覆盖率99%。结合实际共计划新建非贫困村垃圾池173个（住建局负责审核并下发资金77.85万元）包括狮山镇86个、猫街镇17个、高桥镇70个；均已竣工。贫困乡镇和贫困村1222个垃圾池的建设资金由县扶贫办审核并下发，垃圾池建设均由相关乡镇人民政府自行组织实施。2018年底我局已完成非贫困村173个垃圾池验收并交付乡镇管理使用。同时开展城乡绿化亮化，投资370.8万元，实施九厂、猫街、高桥至县城公路沿线村庄亮化工程，涉及57个自然村、81个村民小组安装太阳能路灯942盏。下步待“ppp”项目与投资人谈判完成合作后（预计6月份开工建设）将对11个乡镇垃圾处理设施进行扩充彻底解决生活垃圾治理问题。（扩充项目包括“11个乡镇新建垃圾填埋场11个、

垃圾中转站 11 个；购置垃圾收运车 48 辆（11 个乡镇）、垃圾箱 187 个（11 个乡镇）；新建村庄垃圾处理设施 20 套（11 个乡镇）建设项目”）



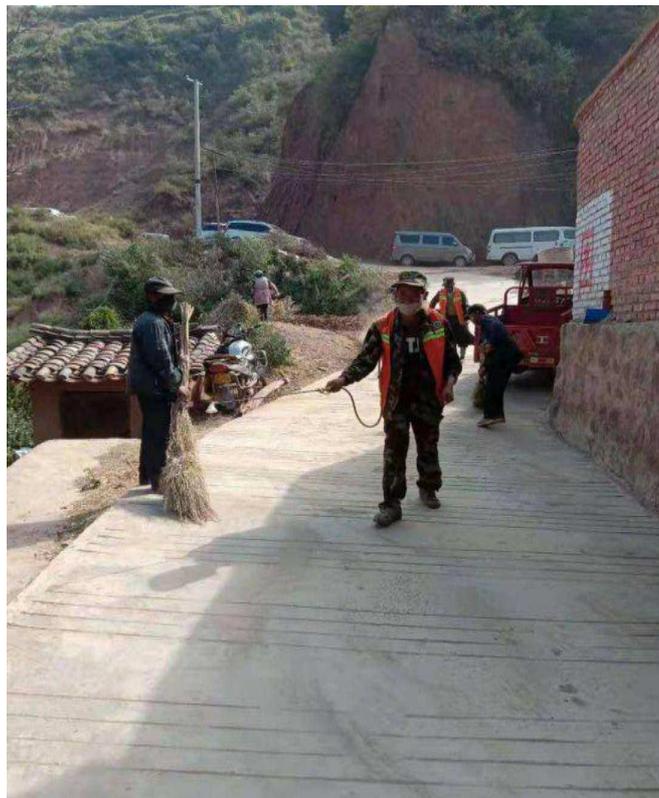
乡镇垃圾车、垃圾箱及垃圾焚烧场

以村为主、群众参与。广泛动员群众积极参与陈年垃圾全部清除，形成上下联动、综合整治的工作机制。把群众认同、群众参与、群众满意作为根本要求，依靠群众的智慧和力量建设美好家园。使得农村人居环境得到有效改善。



乡镇组织村民集中打扫沟壑村庄卫生

各乡镇均配备自然村保洁员 1196 人及集镇环卫工人 46 名，以上工作人员定期或不定期对本乡镇辖区内区域卫生进行清理及卫生消毒，确保环境卫生得到明显改善。



村庄保洁员进行卫生清理及消毒

各乡镇积极组织干部职工定期或不定期对本乡镇辖区内区域卫生进行清理及卫生消毒，为村民做好榜样，并确保环境卫生得到明显改善。



干部职工对乡镇区域卫生进行清扫

通过垃圾清运及清扫工作，群众随意乱倒乱扔垃圾的习惯逐步改变，村庄干净整洁，沟渠河道无污染，清洁家园、田园显现成效，农村人居环境得到改善，农村“脏、乱、差”现象得到改变。

（武定县住房和城乡建设局）

一、瞄准主攻方向，聚焦重点任务

以村容村貌提升、农村生活垃圾治理、镇区公厕提升改造、建立健全体制机制等个方面为主攻方向，已实施省级示范村项目 8 个。《南华县农村人居环境治理设计方案》农村生活垃圾处理及污水处理设施项目已完成州级评审及批复，正积极向上级争取项目资金。以专项整治农村环境“脏、乱、差”现象为突破口，开展农村“七改三清”行动，号召全民共

同参与、集中整治，加快补齐农村人居环境突出短板，竭力创造良好的农村人居环境，为全面建成小康社会打下坚实基础。目前，我县结合提升城乡人居环境五年行动计划、农村人居环境整治三年行动实施细则，积极推进乡镇“两污”项目建设，已编制完成《南华县农村人居环境治理实施方案》《南华县供水、污水、垃圾 PPP 项目可行性研究报告》《南华县农村人居环境治理设计方案》，并通过省州县评审，根据《南华县农村人居环境整治三年行动实施细则（2018-2020 年）》《南华县农村人居环境治理设计方案》相关设计要求，除龙川镇外 9 个乡镇分别建设污水处理及管网配套工程，垃圾处理设施设备。项目主要建设内容及规模包括：新建 9 个污水处理设施，规模 10300m³/d；新建污水管道 82km。新建 10 个污水处理设施，规模 300 m³/d。新建 10 个垃圾中转站，规模 40t/d，新增 33 辆收运车辆；新建 10 个集镇区（乡政府所在地）垃圾处理场，规模 114t/d；新建 12 个村庄垃圾处理场，规模 12t/d；项目总投资 1.36 亿元。目前正积极向上级争取项目资金推进项目落实建设。

二、加大资金投入，夯实保障基础

一是配备城乡生活垃圾收集清运车 17 辆、移动式垃圾收集箱 400 只，投资 270 万元新建“五街模式”垃圾焚烧炉 9 座，在村庄配备垃圾热解炉等垃圾处理设施 1457 个，实现农村垃圾处理设施全覆盖，全面实行乡集镇垃圾处理收费制度，全县所有村组建立保洁员制度、垃圾收送制度（或村规民约）136 个，落实保洁员 1416 人。二是各乡镇整合资金加强“两污”基础设施建设。五街镇投资 80 万元新建垃圾填埋场一座，占地面积 8 亩；一街乡整合扶贫融资贷款资金 92 万新建垃圾池 91 个、垃圾焚烧炉 73 个；沙桥镇投资 160 万元进行镇区污水管网改造工程，完成新建污水管网 2Km，同时统筹财政资金 1400 万元正在建设处理规模 500m³/d 的污水处理设施项目；兔街镇投资 108 万元进行污水处理设施及管网改造，已竣工投入使用，污水处理规

模 200t/d。三是新建成乡镇集镇公厕 20 座、村庄公厕 118 座并免费开放使用，按照公厕管理制度规定，做到专人管理、及时清扫保洁；村（居）民小组干部、保洁员对村民简易的户厕、旱厕、露天坑厕等，适时督促村民农户自行定期清理污物、粪便等粪污资源化利用，防止污染环境。同时按照“人畜分离”“厨卫入户”的要求，积极向上级争取项目、资金开展农村无害化卫生户厕、无害化处理池修建及牛羊圈舍改造，2018 年完成建设改造农村无害化卫生户厕 3520 座。2019 年完成全县 35 座乡镇镇区公厕改建，全县乡镇镇区旱厕实现“清零”。

三、加强日常管理，健全长效机制

同步建立和完善管护机制，着力解决垃圾处理设施建后无人管问题，全县 10 个乡镇、128 个村（社区）建立卫生保洁制度、垃圾收送制度（或村规民约），落实保洁员 1416 人，10 个乡镇集镇垃圾全部实现市场化收费运行管理。同时，把整治工作作为年终考核重要内容，加大督促检查力度，确保农村人居环境整治工作巩固提升。

下步工作中，南华县把整治工作作为年终考核重要内容，加大督促检查力度，多措并举，确保农村人居环境整治工作巩固提升，集中力量打好农村人居环境攻坚战，共建美丽宜居乡村。

（南华县住房和城乡建设局）

禄丰县勤丰镇鸡街社区生活垃圾热解净化处理装置占地面积约 1000 平方米，总投资 130 万元（不含征地费），主要包括场地平整和厂房及基础设施建设费用 30 万元；还未完善的处理厂大门、可利用物资暂存房、

值班室和厂区周边绿化、美化费用 10 万元；垃圾热解处理装置采购、安装、调试、交付使用的费用 90 万元。

垃圾热解处理装置主要包含热解炉、烟气处理系统和水循环利用系统、电控系统。

因为农村生活垃圾成份复杂，垃圾运输到处理厂后，需要用人工进行简单分拣，把可以回收利用的纸板、金属、塑料、玻璃拣出后卖给废旧物资回收处。不可降解的砖头、瓦片、烧过的蜂窝煤等分拣后进行填埋。其他垃圾投放到热解炉中进行降解处理。

经过分解的垃圾投放到热解炉中后，会形成上面的低温过滤层、中间的中温干燥层、下面的高温热解层三个部分。低温过滤层不产生烟气、中温干燥层产生少量烟气、高温热解层产生大量烟气，烟气通过管道输送到烟气处理系统，经过水幕除尘、螺旋喷淋、中和脱硫、液气分离几个工艺处理后达标排放。用于烟气处理的水通过流入下层的 12 个循环利用水池，经过多级沉淀后循环使用，不可用于烟气处理的污水流入污水收集池在投放垃圾时抽取喷淋垃圾，重复利用，污水最后变成达标排放的气体外排。经过高温降解产生的炉渣，可用于绿化和苗木种植利用。

因为农村生活垃圾湿度不够，所以



要把不可用于烟气处理的污水抽取喷淋垃圾，保持垃圾湿度，一是可以减少烟气产生，二是可以确保垃圾热解不产生明火。科学资料显示，一般柴草燃烧产生的明火温度只有 600 度左右，而炭火温度可达 800 度以上，而生活垃圾因塑料成份较多，热解产生的温度可达 850 至 1100 度，对环境影响最大的二恶英在 800 度时即可大量降解，当温度达到 850 度以上时可实现全面降解。

鸡街社区生活垃圾热解净化处理装置因无有毒有害气体排放、无污水产生排放、无影响环境的废渣倾倒，是一套名副其实的“三无产品”。

该垃圾处理系统能有效的对农村生活垃圾（不含建筑垃圾和医用垃圾）达到减量 97% 的目标，按每年处理 1825 吨计算，总计需要运行维护费用 6.5 万元，每吨的处理费用为 35.6 元。这套系统虽然不能产生直接的经济效益，但对践行习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的生态环保思想将产生不可估量的社会效益和环保效益。

（禄丰县住房和城乡建设局）

双柏县紧紧围绕建设“养生福地、生态双柏”的主题，按照中央城市工作会及省、州提升城乡人居环境行动工作会议精神，全面贯彻落实“坚持统筹城乡、以城带乡、城乡互动、以县城为核心、中心镇为重点，推进扩容提质，着力提升城镇建设品质和颜值”，扎实开展城镇“四治三改一拆一增”和村庄“七改三清”行动，不断提升城乡人居环境，把城乡人居环境提升作为谋划新篇的重大举措、推进经济转型升级的重要引擎、推进有效投资的重要平台以及促进大众创业万众创新的重要载体，全力推进全城乡人居环境提升各项工作。

一、深入推进人居环境整治工作

（一）加强领导，健全工作机构

双柏县认真贯彻落实中央、省、州相关会议及重要文件精神，成立了以县委书记和县长任组长的双组长负责制工作领导小组，由分管住建工作的副县长任常务副组长，领导小组办公室主任由县人大1名副主任兼任。各乡镇党委、政府也分别成立了相应的组织机构，健全了开展此项工作的组织机构，明确了各级各部门的工作职责，为城乡人居环境提升行动的顺利开展提供组织保障，为此项工作的顺利推进奠定了基础。

（二）明确目标，周密安排部署

围绕《楚雄州进一步提升城乡人居环境五年行动计划》目标要求，制发了《双柏县进一步提升城乡人居环境五年行动计划》《双柏县城乡违法违规建筑治理行动实施方案》《双柏县乡镇集镇供水污水生活垃圾处理设施及公厕建设实施方案》《双柏县村庄污水生活垃圾治理及公厕建设实施方案》《双柏县城镇“治乱、治脏、治污、治堵”行动实施方案》《双柏县旧住宅区、旧厂区、城中村改造行动实施方案》《双柏县建设“绿色双柏、养生福地”行动实施方案》等“一计划六方案”，同时制定了《双柏县整治违法用地和拆除违法违规建筑工作实施方案》《双柏县城拆除违法违规建筑包保领导及责任单位》《双柏县在违法用地和违法建设管理工作中开展领导班子和领导干部专项考核办法》《双柏县农村人居环境整治三年行动实施细则（2018-2020年）》等配套政策及制度，先后5次召开全县提升城乡人居环境工作会议，将提升城乡人居环境行动纳入年度综合绩效考核内容，对工作推进不力、进度缓慢的给予通报批评，并视情况进行约谈或启动问责机制，确保全县提升城乡人居环境各项工作高效推进。

（三）创新机制，加大资金投入

充分整合各级各部门提升城乡人居环境的项目和资金，突出重点，确保项目和资金发挥最大的社会效益。同时，认真编制了《双柏县改善

农村人居环境建设项目可行性研究报告》《双柏县农村人居环境提升建设项目实施方案》《双柏县城乡公共厕所建设规划》等方案，积极争取中央、省、州专项资金支持，确保了全县提升城乡人居环境各项工作任务落实到位。同时，为进一步加大提升城乡人居环境工作宣传氛围，印制 1000 本《云南省提升城乡人居环境行动（2016-2020）工作手册》下发到各乡镇，并充分利用广播、电视、制作宣传册等方式进行了广泛的宣传报道。

（四）突出特色，打造宜居县城

紧紧围绕“水在城中、城在山中、依山傍水的生态休闲旅游县城”为目标，以综合整治“三山四湖”为重点，以“四治三改一拆一增”和“七改三清”为抓手，着力打造“养生福地、生态双柏”品牌，不断提升县城人居环境质量。2016 年，双柏县被云南省委、省政府考评为跨越发展“先进县”；2017 年荣获省级园林县城、“云南省卫生县城”荣誉，查姆湖被水利部批准为国家水利风景区，国家 AAA 级旅游景区（全国共 54 个，云南省 2 个）；2016 年、2017 年连续两年被省委、省政府考评为重点生态功能区“先进县”；2018 年获省级文明县城，入选“中国最美县域榜单”；2019 年申报了国家生态文明建设示范县，生态环境已成为双柏最核心的绿色生产力，同时，制定出台了《双柏县城市管理办法》《双柏县查姆湖保护管理办法》《双柏县县城特色规划管理暂行规定》等规章制度，突出精细化管理，着力提高城市品位。

（五）整治结合，强化城镇管理

双柏县认真按照上级党委政府要求，深入推进提升人居环境行动，开展城乡“四治”行动，共查处整治无序占道经营、乱摆乱放、乱搭乱建等行为 4193 件；组织“城乡环境卫生集中整治活动日”活动，对广场公园、公共厕所、饮食摊点、集贸市场、街巷院落、河道沟渠、建筑工地、城乡结合部等重点区域环境整治，推进农村环境整治“十、百、千”示范创

建活动，即每年创建农村环境卫生示范乡镇 1 个、示范村委会 10 个、示范村民小组（自然村）100 个，创造干净卫生整洁的城乡环境。结合棚改、地下综合管廊和海绵城市建设，加大城市供排水、市政道路、停车场等基础设施和配套公共设施建设，加快实施城乡“三改”工程。

（六）分类施策，建设美丽乡村

扎实推进特色示范小镇建设，积极申报哀牢山国家公园砣嘉风情旅游小镇和妥甸查姆彝药养生小镇建设项目，砣嘉镇和法脰镇已列为州级特色示范小镇。着力开展集镇特色风貌改造工作，实施了彩砣公路沿线及安龙堡集镇旧住宅区改造工程，编制完成法脰镇雨龙集镇、砣嘉集镇、安龙堡乡集镇、独田乡集镇4个旧住宅区特色风貌改造方案和独田乡大水田中心村建设规划方案。

全面实施美丽宜居乡村建设，15个省级村庄示范村建设扎实推进（即安龙堡乡洒树依村、说全村、洒冲点村、六纳村、新街村；大麦地镇战斗村、初都村、各莫村、河口村；大庄镇果合么村、黑普村；法脰镇六街村、砣嘉镇柳树田村、独田乡山新村、妥甸镇箐口村），传承传统文化，彰显乡村历史与自然交织的肌理。

二、下步工作计划

下步工作中，我们将认真按照省、州、县党委政府关于提升人居环境工作的安排部署及五年行动计划相关要求，进一步创新工作思路，强化工作措施，以务实的态度、扎实的作风、有效的举措，认真落实提升城乡人居环境行动各项工作，营造山清水秀、环境优美、生态宜居的城乡环境，不断提升人民群众的幸福感和获得感。

（一）进一步强化组织保障。始终把提升城乡人居环境工作摆在更加突出位置，切实健全完善各项工作组织机构，明确责任，建立完善协调机制，定期研究相关工作，制定具体目标和工作方案，细化实施步骤

和保障措施，确保提升城乡人居环境各项工作有序、有效、快速推进。

（二）进一步细化工作措施。严格按照年度指标任务，进一步压实责任，挂图作战，倒排工期，狠抓提升城乡人居环境行动工作。进一步强化资金筹措，在持续加大政府资金投入的同时，积极发展优势产业的招商引资工作，鼓励各类社会资本进入农村环境基础设施建设和经营领域，逐步形成以人民群众为主体、社会资本参与、政府奖补为辅的多渠道筹资模式，吸引更多的资金投入提升城乡人居环境建设中，确保按时、按质、按量完成各项工作任务。

（三）进一步营造舆论氛围。继续采取多种形式，加大创建城乡良好宜居环境宣传，充分调动各方的积极性、主动性和创造性，努力营造全社会共同推进提升城乡人居环境的浓厚氛围。及时总结推广成功经验，树立先进典型，全面提升城乡人居环境的建设水平。对在工作中好的做法和成绩及时通过新闻媒体进行宣传报道，加大正能量的传播力度，对有阻碍工作的情况和问题严重的典型案例及时通过新闻媒体进行曝光，充分发挥社会公众的舆论监督作用。

（四）进一步强化督查考核。建立提升城乡人居环境工作长效机制，建立考核评价制度、通报制度、群众举报制度、督查制度和约谈制度等机制，及时查找存在的问题，及时研究解决。同时，加强项目资金、质量的监管，确保项目顺利推进。

（双柏县住房和城乡建设局）

抄送：州委办公室，州政府办公室，州人大常委会民族委，州政协人口资源环境委，州农业农村局，州生态环境局。

印发：各县市住房城乡建设局（人居办）

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020年7月1日印制