

楚雄州提升城乡人居环境行动工作 简 报

第 3 期

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020 年 3 月 13 日

- ◎姚安县开展乡（镇）集中式饮用水水源地保护区划分工作
- ◎大姚县垃圾分类“小超市”人居环境大提升
- ◎永仁县着力提升人居环境 奋力助推脱贫攻坚
- ◎武定县多措并举推进城市精细化管理

姚安县开展乡（镇）集中式饮用水水源地保护区划分工作

为提升城乡人居环境，打好打赢污染防治攻坚战，姚安县抓紧贯彻落实习近平生态文明思想和污染防治攻坚战既定的目标，全面启动乡（镇）级及以下集中式饮用水水源地保护区划分工作。

加强水源地保护是姚安县七个污染防治攻坚战中的重要工作，根据云南省水源地保护攻坚战专项小组办公室、云南省生态环境厅、云南省水利厅关于推进乡（镇）级及以下集中式饮用水水源地生态环境保护工作指导意见、姚安县水源地保护和农业农村污染治理等7个攻坚战实施方案的要求，姚安县水源地保护攻坚战专项小组办公室提前筹划、组织启动全县乡（镇）级及以下水源地保护区划分工作。

此次乡（镇）级及以下集中式饮用水水源地保护区划分的水源地涉及姚安县的前场镇空心树水库，姚安县适中乡瓦咪鲊水库，姚安县大河口乡干香凹水库，姚安县弥兴镇排沙河水库，姚安县官屯镇马游水库，姚安县左门乡阿基苴小河六个饮用水水源地。目前，该项工作已经在云南省投资审批中介超市完成对水源地保护区划分编制单位的抽取确定，并入场开展工作，确保了姚安县开展乡（镇）级及以下集中式饮用水水源地保护区划分工作顺利推进。（姚安县人居办）

垃圾分类“小超市” 人居环境大提升

——大姚县赵家店镇团塘开展垃圾分类回收超市工作

大姚县赵家店镇位于大姚县东南部，距县城22公里。南永二级公路穿境而过，全镇国土面积403平方公里，下辖12个村委会，130个村民小组，4327户16509人。镇辖区内的团塘村委会地处南永公路边，全村7个村民小组，362户1481人，彝族人口占全村人口的99%，是一个典型的少数民族聚集地。蜻蛉河穿境而过，群众沿河而住，居住密度较大。长期以来的生活习惯，让蜻蛉河“饱受创伤”。“垃圾乱倒任风吹、污水河里到处流”的景象在团塘随处可见。曾经“河里随处可游泳、水中到处是鱼虾”的美好景像不见了，蜻蛉河水质受到不同程度的污染，群众居住环境差，管理难度大。

如何破解在改善农村人居环境中“一阵风”，上级党委政府推动，下面群众不动，让群众积极主动参与，形成长效机制，赵家店镇党委、政府针对这一困境，创新举措，对改善蜻蛉河环境卫生、提升群众满意度进行了走访调查、分析研究，找到了症结、制定了措施、完善了管理，探索出了以团塘“垃圾分类超市”为重点，以发动群众全员参与农村人居环境提升的做法，初步实现了河畅、水清、岸绿、景美、群众满意的目标。

一、主要做法

（一）突出目标导向，织牢“一张网”。为切实改善人居环境，着力解决“脏乱差”的现象，成立了以镇党委书记、镇人民政府镇长任组长，分管领导任副组长，相关单位负责人为成员的提升城乡人居环境领导小组，抽调了3名专职工作人员，聘请了4名保洁管理员成立了镇人居办。研究制定了《赵家店镇农村环境综合整治工作考核办法》、《赵家店镇农村环境卫生督查制度》、《赵家店镇垃圾收费制度（试行）》等制度，通过分解细化目标任务，明确分工，责任到人。将人居环境整治工作纳入年度镇村干部目标考核，并作为评先评优的重要条件。各村委会成立了相应的组织机构，在12个村选聘了12名村庄规划专管员，130名卫生保洁员，在全镇形成了一张相互配合、协同推进，立体式、网络化的管理网络。

（二）突出经费保障，建好“一个池”。为彻底解决各村民小组无垃圾堆放的地方，镇财政设立了农村环境综合整治基础设施专项奖励基金，对主动建设垃圾池的村民小组采取以奖代补的形式，每建一座给予1000元的奖励补助，通过发动，全镇共新建垃圾池86个。同时根据镇财力，将农村环境卫生日常保洁和队伍建设经费纳入镇财政预算。2017年以来，共投入资金433万元建设公厕14座、垃圾焚烧炉30座、购置垃圾

桶 150 只，购买压缩式垃圾车一辆。随着设施的完善和投入使用，蜻蛉河沿岸人居环境得到较大的改善和提升。

（三）突出管理创新，破解“一道题”。群众居住分散，乱扔垃圾，污染人居环境，是群众多年生活中形成的习惯。改善和提升人居环境，不可能每天都采取行政手段来开展农村环境卫生整治。要破解这道难题，不能按老办法、按习惯手段去抓。要面对新形势，采取新办法，因势利导加以解决。

从 2017 年 10 月开始，通过积极探索工作模式，完善工作制度，大姚县率先在团塘村委会成立了“垃圾分类回收超市”，制定了垃圾分类标准、垃圾回收积分办法、积分兑换规定，选聘了 4 名公益性岗位人员负责日常运转。发动群众积极参与到垃圾收集工作中来，把收到的垃圾交到“超市”后分类积分，用积分兑换超市里日常生活用品，1 积分等价于人民币 0.1 元。每月 1 日由管理人员对各户上月登记在册的积分进行统计，按照积分由群众任意兑换相应的生活用品。垃圾回收积分办法的推行，激发了群众回收垃圾的积极性。2019 年 1 月至 7 月全村垃圾回收累计积分 62720 分，已经向群众兑付价值人民币商品 6272 元。

组建“垃圾超市”，群众交垃圾获积分，积分兑换商品这一做法，增强了群众爱护环境意识，调动了群众参与环境卫生整治的积极性，有效的解决了曾经“垃圾靠风吹，污水河里流”的问题，走出了一条“环境卫生大家干，山青水绿环境美”的路子。破解了农村环境卫生整治，提升人居环境，建设美丽宜居乡村的这道“难题”。

（四）突出力量整合，走活“一盘棋”。自“垃圾分类超市”运行以来，赵家店镇通过示范带动、宣传发动、全员出动，垃圾分类回收积分兑换制度取得了明显成效。在运转经费方面，通过“政府补一点、群众出一点、垃圾卖一点”的方式，全面保障“垃圾超市”内日常生活用品

的补给和管理人员工资补贴。在人员参与方面，结合河长制工作的推进，在州县人社部门的大力支持下，赵家店镇开发设置了 30 个公益性岗位，优先从建档立卡贫困户中选聘就业人员在团塘村委会组建成立了“蜻蛉河巡护队”，为没有条件外出务工的贫困户创造就业岗位，通过政府购买服务的方式进一步解决了贫困群众就业难的问题，让贫困群众收入有了保障、思想有了改变、生活有了提高。通过把河长制工作、农村环境综合整治与扶贫就业工作相结合，实现了“有人干事、有钱办事、环境优美”的目标。

（五）突出宣传发动，谱好“一首曲”。充分利用微信、农村综合服务平台、宣传栏等舆论工具和赶集日，宣传村容村貌整治的重大意义，有针对性的举办镇村干部人居环境提升工作培训班，组织部分环境脏乱差的小组、村民深入人居环境示范村等地参观学习，开阔眼界、改变思维、拓展思路，让广大群众亲身感受到村容村貌整治的益处，变“要我做”为“我要做”。通过深入宣传，干部群众对农村环境卫生综合整治的认识日益增强，全镇各村小组在每月 5 日、15 日、25 日集中组织村民开展“全民卫生清扫日”活动，齐心协力抓农村人居环境综合整治工作的良好氛围逐步形成，在全县上下谱写了一曲提升人居环境的“和谐曲”。

二、取得的成效

（一）农村环境卫生逐步改善。通过垃圾分类和有偿回收，群众随意乱倒乱扔垃圾的习惯逐步改变，村庄干净整洁，河道无污染，清洁家园、清洁田园、清洁水源显现成效，农村人居环境得到改善，农村“脏、乱、差”现象得到改变。

（二）垃圾分类意识得到提高。实行垃圾有偿回收，提高了群众垃圾分类的积极性，逐步培养群众进行垃圾分类的习惯，提高了垃圾分类意识，实现了垃圾减量化、资源利用化和无害化处理。

（三）群众工作积累丰富经验。通过试点工作开展，发现了工作中存在的问题，也找到了工作中好的做法，为下步全县推广垃圾分类工作积累了宝贵的经验。

三、存在的问题

赵家店镇的推行垃圾分类，整治农村卫生环境工作虽然取得了一定成绩，但也还存在着一些困难和差距，主要是群众生活习性短期内难以根本转变，且没有专职人员、也没有相关专业技术人员，加之地方财力有限，村委会对垃圾分类后兑换商品的资金筹措存在难度，分类后垃圾除少部分可回收变卖外，其余大量垃圾仍进行填埋处理，没有达到垃圾分类后资源化利用的效果，未形成垃圾产业链。这些问题，都需要在今后工作中认真研究解决。

四、工作启示

（一）改善提升人居环境，必须以人为本，人人参与。在当下的农村，群众居住分散，乱扔垃圾，污染人居环境，一直是群众多年生活中形成的习惯。只有坚持以人民为中心，让广大群众懂得，改善提升人居环境，事关自己切身利益，事关自己身心健康，事关自己生活质量，让广大群众成为改善、提升人居环境的参与者、主力军。

（二）改善提升人居环境，必须创新机制，与时俱进。改善提升人居环境，靠组织群众义务劳动，集中清扫等形式是必要的，但是，在农村不可能每天都组织开展，要适应形势的发展变化，充分考虑群众的需求与接受程度，通过创新机制，引导群众自觉参与到改善、提升人居环境行动之中。

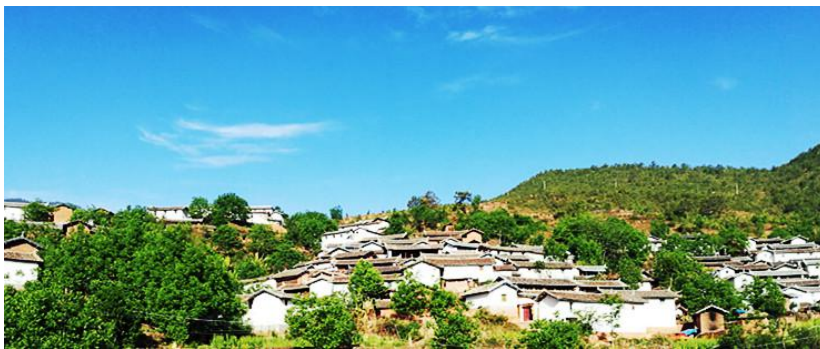
（三）改善提升人居环境，必须整合资源，拿出新招。改善、提升农村人居环境，涉及软件、硬件的方方面面，加上农村部分群众卫生养成习惯差，面对新形势，顺应新潮流，用好用活国家政策，充分整合全

社会的合力，才能取得实实在在的效果。

在下步工作中，要认真学习习近平总书记关于垃圾分类的重要讲话精神，加强引导、推动群众对垃圾收集、分类的习惯养成。同时，因地制宜、持续推进,把工作做细做实,为提升农村人居环境，绿色发展、可持续发展作出积极努力。（大姚县人居办）

永仁县着力提升人居环境 奋力助推脱贫攻坚

随着社会进步和农村的不断发展，农村环境卫生越来越受到人们的普遍关注，环境脏乱差直接影响农村环境质量和农民生活质量，农民群众改善环境状况的意愿日益强烈。农村环境卫生整治是重要的民生问题，事关农业的可持续发展、农民的切身利益、农村的和谐稳定。农村环境



卫生整治是社会主义新农村建设的重要内容，也是统筹城乡发展的必然要求，对于改善农民居住环境，提高生

活质量，提升健康水平有着十分重要的意义。农村环境卫生整治面临许多问题和困难，如何破解这些难题，坚持不懈地做好农村环境卫生工作，显得任重而道远。改善农村人居环境，是以习近平同志为核心的党中央从战略和全局高度作出的一项重大决策，是实施乡村振兴战略的重点任务，事关全面建成小康社会，事关广大农民根本福祉，事关农村社会文明和谐。

为进一步贯彻落实全国农村生活垃圾治理电视电话会议和《楚雄州

农村人居环境整治三年行动实施方案》精神，以建设“美丽乡村”为契机，加大农村环境卫生整治力度，逐步改善农村发展面貌，为人民群众营造山清水秀、环境优美、生态宜居、安全舒适、高效便利、特色鲜明的人居环境，促进城乡一体化发展。

永仁县他的直村根据县、乡镇党委政府关于农村人居环境整治行动的要求，凝聚思想共识，激发内生动力，集中人力、物力、财力，加强政策支持，以建设美丽村庄为导向，以“六净四有一规范”“七改三清”为目标要求，实施改善农村人居环境他的直行政村建设项目。从村庄清洁、村庄绿化、垃圾清理、污水处理、村容村貌等方面为切入点，将生产生活垃圾，农作物垃圾，坑塘，路边垃圾杂物，乱堆乱放秸秆作为治理重点。扎实推进垃圾治理、改水改厕、污水处理、村庄绿化、美丽庭院创建等工作，切实让农村净起来、绿起来、美起来。持续推进农村人居环境综合整治工作，切实改善农村人居环境质量，助力乡村振兴战略。



近年来,他的直行村实施了一系列的提升农村人居环境项目。一是道路建

设。根据村落内部需求及相关规范新增宽度 4.0m，总长约 350m 的混凝

土路面道路主干道一条，新建宽度 1.5m~2.0m 的总长约 760m 的村间次级道路。采用截流式合流制排水体制，沿现状道路新建排水沟，排水暗沟收集道路两侧居住区边沟污水，分别汇集至各片区低处排入村外植物湿地。雨季超过截流量的混合污水通过溢流井溢流至水沟、山箐。二是垃圾收集设施。按照村寨整治技术规范，垃圾处理是村寨整治的主要内容。根据村内未来产业的发展以及村民的需求，新建垃圾收集房 1 座，垃圾池 1 座。三是推进“厕所革命”。新建他的苴村委会二类公厕 1 座，实施人居环境提升项目新建标准化普通厕所 4 座。四是村庄亮化项目。按照村寨整治技术规范，以及村民的需求，对村内进行亮化整治。他的苴村一、二、三、四组根据服务半径加设路灯 60 盏，提升村内的照明设施亮化服务水平。

他的苴村严格按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效的总要求，以“绿水青山就是金山银山”的发展理念，积极推进环境卫生整治工作，并把人居环境卫生整治与脱贫攻坚相结合，重点改善困难群众居住卫生条件；与乡风文明创建相结合，实现从人居环境到精神文明的全面提升，自开展人居环境综合整治以来，始终坚持高标准定位，全民动员，确保村间巷道整洁清新，秩序井然，农村环境卫生状况得到了进一步改善，人居环境和生态环境质量有了明显提升。（永仁县人居办）

武定县多措并举推进城市精细化管理

2019 年，武定县城市综合执法局围绕建设“美丽武定”为目标，以“打造人民满意城管”为导向，以“六城同创”、大气污染防治攻坚战等为抓手，实施精细化管理，推进规范化执法，落实人性化服务，促进城市面貌进一步改观，城市环境进一步改善，队伍形象进一步提升，各

项工作均取得新进展。

一、环境保洁全面实现市场化运作。

引入市场主体，县城保洁、园林绿化工作全部实行市场化运作。采取 PPP 项目模式引入北控水务为社会资本方，接管街道清扫保洁、垃圾清运及道路绿化、城区段河道管护等运营维护，提高县城环境卫生管理的专业化水平。

二、市容市貌综合整治效果明显。

3 至 5 月，武定县城市综合执法局联合公安、交警、农业、市场监管、卫计等职能部门紧密配合，开展南街农贸市场专项整治；开展县城非法小广告集中清理；对星期天北片区集市实施规范管理；6 至 8 月，联合公安、交警、狮山派出所等各职能部门，开展以狮山大道、罗婺彝寨、狮山路、园河路为重点，逐步覆盖城区各商业大街、主次街道、街巷等路段及区域的集中整治行动；9 至 11 月在全县开展了市容环境卫生整治行动，还集中开展了校园周边环境专项整治行动；对城市公厕、露天烧烤等工作进行了专项督查。今年累计出动人员 1080 余人次、机械车辆 190 辆次，整治超店外经营 728 余起，取缔各类占道摊点 1300 余处，拆除店外搭棚 1000 余起，整治乱停乱放各类车辆 980 余辆。整顿沿街商铺（店）超范围经营、随意占道经营、乱摆乱放、乱泼乱倒、乱扔乱丢等行为。清理乱摆乱占、乱堆乱放等 2028 处，清理露天烧烤 28 家，清理整治广告牌匾 2.4 万平方米，清除非法小广告 3 万张，清理卫生死角 456 个，清除垃圾杂物 13 万吨。取缔规范占道市场 8 处，全年共重点治理主次干道 81 条、治理小街小巷 111 条，疏通了 3 条重要支路，有效地缓解了城区的交通压力。通过整治，市容市貌发生了很大变化。

三、户外广告管理提质升级

一是以“拆”治脏乱，以点带面，以罗婺彝寨片区为点辐射全城，

拆除了各类影响城市容貌的“一店多牌”广告牌匾 1682 块、1.3 万平方米。二是以“改”促提升，对罗婺彝寨片区、狮山大道等沿街门店牌匾进行综合整治，拆除各类不符合设计要求的广告牌匾 85 块、1.1 万平方米。三是以“建”上品位，我局将积极推进广告牌标准规范化，对县城主次干道的广告牌进行集中清理规范。

四、城市亮化项目再添亮点

一是加强了夜景照明日常管理，每日夜间进行拉网式巡查，共发现破损 695 处，并全部完成修复，修复率达到 100%，目前路灯和限高杆，窨井盖运行良好。二是全年路灯建设安装 11 个路段。分别为北街三组、武民巷、西和安置点、文化路至中马街路段、旧城社区新立公司岔路口、武定民族中学周边道路、武康路、近城小学文昌路、屠宰场至东泰花园路段、龙湾井路段、南街五组村间路段等路段，共安装 60W L ED 路灯 116 组，80W LE D 路灯 57 组，100W LED 路灯 22 组，30W LED15 组。全年投入路灯建设资金 625000 元。

五、城市园林绿化巩固提高

一是监管建成区内公共绿地 40700 平方米，行道树 9331 棵，创建省级园林县城工作有序推进。二是圆满完成县城中新街行道树普查。三是依靠城市管理执法大队和卫生监督员巡查，及时了解行道树和绿地树木生长情况，查处损坏行道树 3 起，批准有偿修剪行道树 4 起，清理在绿化带内种植农作物 610 平方米，并及时补植补种 126 棵乔木。四是督促北控水务公司对城区绿化树、绿地进行日常养护工作，全年开展病虫害防治 3 次。

六、建筑垃圾得到规范处置

一是督促施工单位落实建筑工地“六个百分百”要求。二是严格落实“二个必查”和“三个不许进，两个不许出”制度。通过对施工工地

的监督、严厉打击渣土、砂石料等建筑物料运输遗撒。整治行动中当场制止、纠正、处罚车辆抛洒、车轮带泥行驶等违规行为 247 辆次。县城辖区内乱堆、乱倒、偷倒渣土的现象得到了有效遏制，渣土整治工作取得了阶段性成果。**三是**武定县乌龙村委会龙洞箐建筑垃圾消纳厂和矣波村委会赵家庄建筑垃圾消纳厂建设稳步推进中。

七、智慧城管机制初步建立

一是重点围绕综合指挥调度平台功能建设、监督功能建设、考核功能建设等方面开展工作，加快推进数字城管平台建设。**二是**按照省、州有关工作部署，积极协调推动建设智慧城管执法，强化对市政设施、园林绿化、市容环卫、城管执法等专项业务的监督和考核能力。依托综合指挥调度平台支撑，健全完善城市管理网格化责任机制、城市管理效能综合评价机制、社会公众参与城市管理机制等工作推进机制，确保城市管理工作权责明晰、高效有序。**三是**编制印发《武定县人民政府关于规范城市道路停车泊位收费的公告》，为做好停车收费和管理工作提供政策保障。对城区现有道路停车泊位进行清理，重新核定城区道路停车泊位数，做好停车泊位场点标志标识、告示牌等设施的制作和安装工作。本着“便捷、规范、安全”的原则，由城乡投、县城管局、云辰智慧停车公司共同建立全县统一的收费管理平台，确保城区范围内所有道路实现智慧化收费。建立停车收费管理制度及考核机制，加强对停车收费及管理工作的监管。

八、“两场”项目建议积极推进

一是多措并举，强力推进停车场建设。通过采取清理整改、提前启用、临时设置、谋划插建、协调开放五种途径，全面启动民中路、环南路、城北综合批发零售市场停车场建设项目，预计年后投入使用；**二是**对南街农贸市场、城北综合批发零售市场强化管理、完善经营，指导督

促对沿街马路市场、早夜市、烧烤疏散点进行规范管理。

九、餐厨垃圾得到有效处理

根据《武定县餐厨废弃物管理办法》的规定，2019年8月8日，与禄劝双庆餐厨废弃回收处理有限公司签订处理合同，全县餐厨垃圾处理正式启动。结合我县“非洲猪瘟”防控工作，加大对运营公司餐厨垃圾收运、处理工作的督促力度，日处理餐厨垃圾30余吨。

十、执法队伍素质全面提升

一是抓培训，持续开展城管执法大培训，全年累计开展执法讲座、研讨会12场，培训执法人员600人次，每名队员平均学时50小时。二是抓制度。进一步强化制度建设，以完善的制度规范约束执法行为，完善《执法大队管理办法》、《车辆管理制度》等多项制度，形成靠制度管权、管人、管事的良好局面。三是抓作风。认真落实“强基础、转作风、树形象”行动，围绕“制度化法治化建设年”主题，狠抓班子、队伍作风建设、廉政建设，大胆使用、撤免部分干部，建立了干部轮岗制，逐步形成了“能者上，平者让，庸者下，劣者汰”的良好用人竞争机制，着力培育一个团结协作、坚强有力、务实高效的执法队伍。四是抓宣传。大力宣传城管战线的典型事迹，营造正确的舆论导向，全年在各大媒体刊播报道10余篇，上报信息30余篇，编发“文城明管”期刊12期。

（武定县城市管理综合行政执法局）

主送：云南省住房和城乡建设厅，州委办公室、州人大办公室、州政府办公室、州政协办公室、州委组织部、州委宣传部、楚雄市委、州提升城乡人居环境行动领导小组成员单位。

印送：各县市人民政府、人居办，局城建科、执法监督科、供排水科、村镇科、住保科。

楚雄州提升城乡人居环境行动领导小组办公室

2020 年 3 月 13 日印发
