

“A”
公开

楚雄彝族自治州住房和城乡建设局文件

楚住建复〔2020〕18号

对州十二届人大五次会议第88号建议的 答 复

普文尧代表：

《关于打造“一街一景”绿化景观的建议》已交由我局研究办理，经研究，现答复如下：

城市是人类重要的集居地，也是生产经营活动的主要场所。城市园林绿地系统可调节城市气候，缓冲热岛效应；吸收有害气体，吸附尘埃，杀灭细菌，净化空气；吸音隔音，降低噪声；也可作为城市防灾避灾及市民休憩、游乐、锻炼等场所。同时，打造街头绿地景观也可美化城市，增加城市特色和吸引力。

一、全州园林绿化工作进展情况

自 2017 年以来，楚雄州依托州委、州人民政府印发的“六城同创”活动实施方案，大力推进园林绿化工作。

一是坚持规划引领。坚持“高起点、高标准、大手笔、有特色”的原则编制规划，结合楚雄州新一轮城市总体规划的修编（改）工作，高标准编制和修订各县市城市绿地系统规划。目前，全州 10 县市均编制了绿地系统规划并审批实施；根据绿地系统规划，划定“绿线”管制范围，规划了一批有一定规模、分布合理的城市公园，通过规划手段，引导全州建成区内的山体林地向城市公园过渡，指导城市公共绿地、生产绿地、防护绿地、附属绿地的合理布局，确保城市绿地系统建设总量适宜、分布合理、植物多样、景观优美。

二是围绕“十绿工程”，增加城市绿量。各县市大力推进绿色城区、绿色城郊、绿色集镇、绿色村庄、绿色庭院、绿色通道、绿色屏障、绿色水岸、绿色产业、绿色文化“十绿建设”工程。通过规划扩绿、见缝插绿、租地造绿等途径，保持城市各项园林绿化指标的逐年增长。全州人均公园绿地面积由 2017 年的 12.35 平方米增加到 2019 年为 12.51 平方米，建成区绿地率从 2017 年的 31.5% 增加到 2019 年的 33.25%，建成区绿化覆盖率从 2017 年的 35.8% 增加到 2019 年的 38.34%。

三是严格保护城市古树名木和生物多样性。建立健全古树名木保护档案，明确责任分工，落实有力措施，控制大规模大树移植，严禁各种破坏古树名木的行为和古树名木的移植。积极采用

先进科技成果，做好古树名木的病虫害防治措施，提高古树名木保护水平，发挥古树名木的良好景观特征。开展生物物种资源普查，同时制定城市多样性、城市湿地保护规划和制定实施措施。

二、存在问题

目前我州城市绿化景观有了极大的提升，但在城市绿化景观建设方面也存在一些问题。

一是城市绿化发展理念相对滞后。首先是认识层次低，基本上将城市园林绿化看成是“无技术可言的植树种草”的“简单工程”，看成是“只有投入没有产出”的“奢侈品”，对城市园林绿化作为城市的重要基础设施和公共资源的认识不够。其次是发展理念比较滞后，部分县市的城市园林发展理念仍停留在原来的老观念上，只注重追求城市绿化量的增加，相对忽视了对品质的追求。

二是城市绿化缺少文化底蕴。缺乏对属地县城的历史文化挖掘及文化资源设计，特别是缺少对本地特有的文化通过园林营建进行挖掘与弘扬。具体表现在：文化气息不够浓厚，城市园林景观与地方特色文化的结合需进一步挖掘；缺少精品绿地和主题公园，园林造景缺乏创意元素，既缺少大气势与视觉冲击力强的城市园林景观，也缺乏精致小巧而又温馨别致的街头小景，难以给群众和游客留下深刻印象。

三是园林绿化养护缺乏保障。园林绿化养护认识不到位，重建轻管的现象一定程序存在，导致绿化养护不足。养护管理人员

的技术业务素质参差不齐，管护经费不足。

三、下步工作重点

下步工作中，我州将从以下几个方面做好城市绿化景观的打造工作：

一是积极学习，更新理念。组织各级各部门干部开展相关业务培训，探索研究绿化工作的最新态势，坚持“经济、美观、实用”原则，结合市政基础设施，积极开展立体绿化，不断拓展绿化空间；根据建设海绵型城市的要求，推广建设节约型园林绿化，着力构建分布更便民、结构更合理、功能更完善、景观更优美的城市生态园林绿化体系；突出文化特色，倡导文化创园，加大对历史文化元素的挖掘和注入，提高园林绿化的文化品位和精神内涵。

二是打造富有特色的园林文化，展现园林景观文化氛围。楚雄州作为全国两个彝族自治州之一，下辖9县1市。不但有彝族的特色文化，而且各县市都有自己的特色。在城市绿化建设过程中，以城市道路绿化、绿地景观打造为重点，围绕彝族文字、符号，结合本地易种植、养护的绿化植物，打造展现彝族特色的街头绿化景观。在城市公园建设方面，围绕地方特色，如姚安荷花、大桃核桃、禄丰恐龙化石等元素，建设各类主题公园、雕塑，打造富有地方特色的城市公园名片，融汇彝族特色文化、民风民俗，将“彝族文化”历史文化底蕴融入生态景观建设之中，通过打造一批精品公园、游园以及建筑，形成“处处有典故、步步皆文化”

的景观效果，打造具有彝族特色的园林文化。

三是利用城市闲置零星用地，打造小巧精致的口袋公园或街头绿地小品。结合旧城改造、棚户区改造、老旧小区改造及拆违拆临工作，充分利用属地县市特有的地形地貌以及腾退零星用地、城市边角地、老旧小区周边、居民集中生活片区零星公共用地或边坡、挡墙、墙面、河道堤岸、屋顶等小型地块开展绿化布置，按照绿地系统确定的市（县）树、市（县）花，在有限的空间内尽可能增加特色明显、能体现地域特色的口袋公园或街头绿地小品，提高人均公园绿地面积和公园绿地服务半径覆盖率，提升公园绿地的可达性，形成高低错落、层次分明、各具特色的景观效果，力争一区一景、一城一景，突显城市绿化特色。

四是创新机制，建管并重。城市园林绿化工作，是典型的“三分建、七分养”。从体制源头上破解“重建设、轻管护”的瓶颈难题，是今后全州园林绿化工作的重中之重。我州将加大绿化管护队伍建设，鼓励各县市对新增的绿化面积，按照政府购买服务，通过招标方式选定绿化管理队伍，走市场化管养之路；推行建管分离，按实际管护面积足额核拨经费，组建专业绿化公司，实行专业化管理。同时邀请省内外知名管理方面的专家赴楚授课，开展管护工作相关的技术培训，提高绿化管护企业和人员队伍的工作理念和专业技能。

五是根据各县市绿地系统规划，指导各县市对城市建成区内的道路交通节点、城市主要出入口进行绿化提升，根据原有特色，

利用常绿、彩叶及开花乔灌木，形成景观组团，在县城公园广场打造四季有花、色彩鲜明的公园景点，推广楚雄市太阳历公园一季一景以及楚雄市丹麓小镇银杏大道、大姚县城区主干道增绿增亮增景工程的成功造景、造园理念，打造“一街一景”、“一区一景”的差异化绿化景观，并结合楚雄州生态文明示范州创建成果巩固工作，推广机关单位庭院在原有绿化的基础上，加强花化彩化提升及立体绿化种植，适当种植炮仗花等开花攀援植物，打造优美人民环境。

感谢您对城市建设管理工作的关心和支持，我们将把这些好的建议贯彻到工作中，不断改进我们的工作，充分发挥行业的指导作用，为构建美丽彝州做出努力。



楚雄州住房和城乡建设局

2020年10月28日

联系人及电话：胡静 13312605850

抄送：州人大选联工委、州政府办公室