

“A”

公开

楚雄彝族自治州住房和城乡建设局文件

楚住建复〔2020〕36号

对州十二届人大五次会议第25号议案的 答 复

杨虹等6位代表:

你们提出的关于完善建设工程消防设计审查验收职能划转并加强后续管理工作的议案，已交住房城乡建设部门、编办和应急部门研究办理，现答复如下：

一、关于完善机构及人员编制问题

（一）关于职能职责划转的问题。按照中央深改组职能职责划转的意见，将消防设计审查、消防验收、消防备案抽查工作由原公安部划转住房城乡建设部。原则上按照“上下对应”的原则进行明确，中央、省级明确由哪个部门承担，下级就对口由哪个部

门承担，做到职责上下对应、相互衔接，我州机构改革中，各部门职能职责的划转，严格遵循了中央和省级职责调整情况和《云南省委办公厅云南省人民政府办公厅印发〈楚雄州机构改革方案〉的通知》（云办发〔2019〕6号）职责调整要求，对照省级部门“三定”规定的职责调整情况，对应调整划转了州县部门职责。州县两级于2019年完成州县各部门的“三定”规定印发工作，2019年机构改革后，楚雄州住房和城乡建设局已承担建设工程消防设计审查、消防验收、消防备案抽查等工作，各县（市）也按上下对应原则，主动承担，积极作为，努力实现职能职责划转后此项工作顺利开展，服务于当地地方经济稳定健康安全发展。

为使建设工程消防设计审查、消防验收、消防备案抽查工作不出现空档期，按照省住房城乡建设厅会同省人防办联合印发的《关于推进房屋建筑和市政基础设施工程施工图设计文件多审合一改革的通知》（云建设〔2019〕76号）规定，楚雄州建设工程消防设计审查文件工作已于2019年5月开始按照“多审合一”的要求已由施工图审查机构承接并正常工作，截至目前，全州采取“多审合一”联合审查工程项目509个；消防验收工作住建部门仍然按照移交承接期的办法暂时由各工程质量监督机构开展，全州共验收582个项目；联合验收方式共验收项目46个；按照住建部《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》消防备案抽查工作推行“双随机、一公开”制度，在消防验收合格后，七个工作日内，由建设单位报送住建部门进行备案抽查。并在网上随机抽取检查对象，随机选派检查人员。抽查比例、方法、步骤

按《建设工程消防设计审查验收工作细则》进行。但随机抽查方式方法还存在不足，国家建设部正抓紧制定实施办法。

（二）细化划转职能范围和新老职能部门的联系机制。

按照住建部《建设工程消防设计审查验收管理暂行规定》和《建设工程消防设计审查验收工作细则》对宾馆、酒店、酒吧、网吧、卡拉 OK、电影院等公共聚集场所的新建、改建、扩建等特殊消防工程进行了明确规定。如：（一）总建筑面积大于一万平方米的宾馆、饭店、商场、市场；（二）总建筑面积大于二千五百平方米的影剧院，公共图书馆的阅览室，营业性室内健身、休闲场馆，医院的门诊楼，大学的教学楼、图书馆、食堂，劳动密集型企业的生产加工车间，寺庙、教堂；（三）总建筑面积大于五百平方米的歌舞厅、录像厅、放映厅、卡拉 OK 厅、夜总会、游艺厅、桑拿浴室、网吧、酒吧，具有娱乐功能的餐馆、茶馆、咖啡厅；消防审批手续，图纸设计、图纸审查、工程验收、备案抽查等必须按新建建筑进行。技术上从面积、建筑所在层数、疏散楼梯、疏散走道、消防设施等按最新版的《建筑设计防火规范》进行，图纸审查组织州内具有相应资质的专家进行图纸审查，论证，有四分之三的专家同意合格即为通过，方可进行消防工程施工。根据 2019 年 4 月 23 日第十三届全国人民代表大会常务委员会第十次会议修订的《中华人民共和国消防法》规定已明确“三定”中的职能职责。在建、新建、改（扩）建的消防设计、验收、备案抽查消防工作由住建部门负责；抽查检查合格后的日常消防监

督工作由应急管理部門的消防救援機構負責實施；消防產品由產品質量監督部門和应急管理部門負責實施；其它事項按照《消防法》其餘條款實施。消防驗收、備案、抽查等技術資料利用互聯網和消防救援機構實施共享，並利用《楚雄州安全生產委員會》成員單位的有利條件，對實行規劃、土地、消防、人防、檔案等單位聯合驗收的建設工程，驗收意見由政府指定的部門統一出具。為緊跟時代步伐，齊抓共管，形成長效機制的長遠目標，根據社會實際情況的不斷變化發展，制定相應的，行之有效的辦法措施，達到能干事、干成事、不出事的消防社會管理新格局。

二、關於機構編制方面的問題

2019年機構改革中，各縣市均在住房城鄉建設局“三定”規定中明確了相關股室承擔建設工程消防設計審查驗收等職能，並建立了與消防部門的協調配合機制，明確牽頭部門，確保各項工作高效運行，建設和消防審查工作不出現空檔。中央和省委明確規定：各級各部門要嚴格依照“三定”規定履職盡責，對改革方案及“三定”規定中明確的職能職責，不得隨意解讀，合意則取，不合意則舍。

按照編制分級管理、分級負責的原則，各縣市根據工作需要確需單獨設立建設工程消防設計審查驗收科室的，須由各縣市住建部門按照“一事一請”的方式向同級機構編制部門報送請示，由編制部門按程序報請同級編委會會議進行審定。我局將督促縣市住房城鄉建設部門加大機構改革工作力度，確保消防職能職責早盡快按照上級要求做好職能劃轉和移交工作，確保消防工作順

利开展。

三、关于加大建设工程消防设计审查及验收业务培训力度的问题

我局高度重视消防设计审查的培训工作，积极主动向省厅汇报，努力争取并组织州、县住建局分管领导、办事人员参加 2020 年由住建部人事司批准在云南昆明、海南海口举办的建设工程消防设计审查验收管理工作培训班 3 期，各 4 天，共计 30 多人次，不断提高住建消防技术人才综合素质，并利用现代科技互联网、QQ 群、微信群进行点对点，面对面的集体个人的现场培训，现场提问，现场解答。住房城乡建设消防人才队伍建设不断加强壮大，为消防工作的顺利开展打下了坚实的基础。今后，我局将积极争取和创造更多的机会和搭建交流合作平台，做好住房和城乡建设领域消防知识学习培训工作，不断加强消防人才队伍建设。

感谢您们对住房城乡建设事业的关心和支持，在下步工作中，我们将切实加强消防工作的管理工作，积极主动履职，确保消防工作顺利开展。



楚雄州住房和城乡建设局

2020年11月17日

联系人及电话：杨银辉 15987819096

抄送：州人大选联工委