

# 楚雄州住房和城乡建设局

## “不忘初心、牢记使命”主题教育简报

2019年第9期

楚雄州住房和城乡建设局主题教育领导小组办公室

2019年11月8日

刘建云在州住房城乡建设局主题教育专题党课上要求

### 不忘初心、牢记使命 推动住房城乡建设事业高质量跨越式发展

11月5日，州住房城乡建设局开展了以“不忘初心、牢记使命 推动住房城乡建设事业高质量跨越式发展”为主题的专题党课辅导，党组书记、局长刘建云围绕党的奋斗历程、担当精神、初心使命和习近平总书记的重要讲话，结合住房城乡建设事业发展实际进行了深刻的讲解授课。

党的十九大报告把“不忘初心、牢记使命”写入了新时代伟大斗争的政治宣言，习近平总书记说：“中国共产党人的初心和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。这个初心和使命是激励中国共产党人不断前进的根本动力。”

#### 一、追本溯源，探寻初心和使命

（一）初心和使命涵养于优秀文化。中华优秀传统文化体现着中华民族世代代在生产生活中形成和传承的世界观、人生观、价值观，是中华民族的血肉命脉，已经成为涵养共产党人初心和使命的重要源泉。正如习近平总书记所说：“中国特色社会主义是在对中华文明五千多年的传承发展中得来的”“中国特色社会主义文化积淀着中华民族最深层的精神追求，代表着中华民族独特的精神标识，是激励全党全国各族人民奋勇前进的强大精神力量。”中国共产党人的初心和使命与中国人民数千年来的向往一脉相承，并在传统文化中不断得到滋养。

（二）初心和使命承启于救亡图存。从1840年鸦片战争爆发，到1901《辛丑条约》的签订，虽然无数仁人志士进行了前仆后继的探索和抗争，但都因缺乏科学的理论指导、没有彻底的反帝反封建的纲领、不能充分发动和依靠人民群众，不能建立坚强、先进的革命政党，终究未能改变旧中国的社会性质和中国人民的悲惨命运，未能把中华民族和中国人民从积贫积弱、任人宰割的悲惨境遇中解救出来。

（三）初心和使命来源于马列主义。毛泽东同志说：“十月革命一声炮响，给我们送来了马克思列宁主义……走俄国人的路——这就是结论。”马列主义犹如壮丽的日出，照亮了中华民族寻求自身解放的道路，给苦苦探寻救亡图存出路的中国人民指明了前进方向、提供了全新选择。习近平总书记指出：“我们干事业不能忘本忘祖、忘记初心。我们共产党人的本，就是对马克思主义的信仰，对中国特色社会主义和共产主义的信念，对党和人民的忠诚。”这是共产党人的政治灵魂，正是在这一初心和使命指引下，我们党托举马列主义圭臬，秉持信仰的力量，从成立之初的58名党员发展成为9000多万名党员的大党，团结带领中国人民经过28年浴血奋战建立了中华人民共和国，又经过70年艰苦奋斗，推动中国迎来了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃，迎来了实现中华民族伟大复兴的光明前景，显示了马克思主义的强大真理力量。

（四）初心和使命锤炼于革命战争。中国共产党从成立之日起，就把为中国人民谋幸福、为中华民族谋复兴作为始终不渝的神圣使命，先后经历了北伐战争、抗日战争、解放战争等大大小小数不清的战役，党组织先后作出了南昌起义、秋收起义、二万五千里长征等改变国之命运的重大决策。直至1949年10月1日，毛泽东同志在天安门城楼上向全世界庄严宣告：“中华人民共和国中央人民政府今天成立了！”经过28年的浴血奋战，中国共产党领导中国人民完成新民主主义革命，建立起中华人民共和国，农村包围城市武装夺取政权战略目标最终得以实现。

（五）初心和使命升华于不懈奋斗。新中国成立后，以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平同志为主要代表的一代代中央领导集体进行了艰辛探索，形成了包括毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、

科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想在内的中国特色社会主义理论体系，成功走出了一条中国特色社会主义道路，中华民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大飞跃。初心引导奋斗，奋斗检验初心，今天的中国比以往任何时候都更加接近民族复兴的盛世华章，新时代印证着共产党人不忘初心、牢记使命、永远奋斗的强劲律动。

## 二、对标差距，叩问初心和使命

找差距，是“不忘初心、牢记使命”主题教育的总要求之一，对标对表全面小康、高质量发展和州委“1133”发展战略、治理能力现代化看，全州住房城乡建设系统在践行共产党人初心和使命中，发展不平衡不充分的问题依然突出，主要存在以下一些差距和问题：

（一）对标对表全面小康看。从涉及住房城乡建设的主要监测指标看：**一是城镇发展水平低**。城镇化规模结构极差化严重；城镇总体发展水平不高，聚集能力和辐射带动能力不足；人口城镇化滞后于土地城镇化，户籍城镇化滞后于常住人口城镇化，产城融合、产村融合不够。**二是污染防治压力大**。从农村人居环境来看，一体化生活污水处理设施建设滞后；保洁员制度没有发挥应有的作用，改变农村“脏、乱、差”现象任重道远。从厕所革命来看，城乡公厕“脏、乱、差”问题仍然突出，农村户厕改造的数量大、任务重。从城镇污染治理来看，城市污水管网不配套、截污不彻底，城镇污水处理厂提标改造的任务艰巨；城乡垃圾无害化收集处置设施、垃圾分类处理设施不健全，严重制约着垃圾分类工作的开展。农村“空心房”现象日益突出，村庄规划落后，布局不合理。

（二）对标对表高质量发展看。**一是发展质效不够高**。我州建筑业产值的基数较大，且建筑业增加值占总产值的比重过高，建筑业发展失衡；商品房价格远低于周边城市，导致省内外实力雄厚的大企业缺乏投资意愿。**二是发展支撑不够稳**。房地产市场两极分化加剧，整体开发品质不高；房屋和市政工程领域新开工项目数量逐年减少，建筑业增长支撑不足。**三是发展结构不够优**。建筑业企业“散小弱”，一级资质企业数量过少，“走出去”参与外部市场竞争能力弱；房地产市场主体结构未得到优化，房地产资质结构不合理，楚雄市一家独大，其余县房地产企业竞争力弱，持续发展动

力不足。

（三）对标对表州委“1133”发展战略看。一是基础承载力亟待加强。城镇基础设施建设总体薄弱，“城市病”逐渐凸显，城镇的宜居性和舒适性不高，城镇道路路网、地下综合管廊、海绵城市、排水防涝设施等补短板的任务仍然艰巨，城乡功能提升仍有较大的空间；县级人防指挥所建设进度缓慢，尚有7个县未启动指挥所建设，人防基础设施建设亟待补强。二是环境吸引力亟待加强。城镇绿化、美化、亮化水平不高；全州城镇老旧小区分布范围分散、数量多、体量小，规划设计标准低，配套设施不全，环境卫生较差；物业管理领域“质价不符”矛盾尖锐；住宅维修基金监管力度不够，提取和使用困难较多。三是规划引领力亟待加强。美丽县城、特色小镇大部分停留在规划层面，没有真正按照目标、定位、规划布局，以及对照创建考评标准，没有认真查找差距不足，没有及时启动建设核心区块，配套完善基础设施，优化美化宜居环境，彰显民族文化特色。美丽县城和特色小镇在高起点规划、高水平设计、高标准建设、高效能管理上还有较大差距。

（四）对标对表治理能力现代化看。一是安全监管的能力不足。安全生产无小事的底线意识、红线意识没有真正筑牢，落实“五方主体责任”还不到位；安全监管能力仍然薄弱，人员素质仍需提高，监督检查的频次和督促整改的力度不够；燃气、供排水、城镇桥梁隧道的防范恐怖意识不强，隐患排查治理不到位，应急措施和应急预案落实不到位。二是改革创新的能力不足。一些党员干部改革创新意识不强，不敢担当、不愿创新，安于现状、按部就班，对各级安排部署的改革事项推进落实不够坚强有力；具体项目没有紧扣补短板、强弱项来谋划实施项目，没有提出筹资的具体途径、建设的具体内容和时限要求，筹措资金建设的思路不宽，推进项目建设的办法不多；对一些改革事项总结提炼经验、推广成功做法不够。三是城乡治理的能力不足。城镇管理方式落后，智慧城市建设推进缓慢；城市管理机构不健全，城镇管理队伍素质参差不齐，执法不规范，推进城镇治理现代化任重道远；普查存量违建治理进入攻坚期，剩余的存量治理难度较大，城乡违法违规建设屡禁不止。四是破解瓶颈的能力不足。融资模式

单一，吸纳社会资本投入不足，政府财政资金投入有限；部分县城建设没有大的改观；部分特色小镇还停留在规划的阶段，没有实质性的投入。

### **三、砥砺前行，践行初心和使命**

践行初心和使命，我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神，认真贯彻落实习近平总书记对云南工作重要指示精神和“一个跨越、三个定位、五个着力”重要指示精神，以及对住房城乡建设工作的批示精神，推进省委“1133”战略实施，推动住房城乡建设事业高质量跨越式发展，为决战脱贫攻坚、决胜全面小康，确保与全国全省同步实现“两个一百年”奋斗目标，建设“中国彝乡·滇中翡翠·红火楚雄”，谱写好中国梦的楚雄篇章作出应有的贡献。

**（一）以防风险为重点，促进房地产平稳健康高质量发展。**一是在保持供需平衡上下功夫。坚持“房子是用来住的，不是用来炒的”定位，加强房地产市场监测，大力发展养老地产、文旅地产等综合性地产，大力培育和发展住房租赁市场。二是在防范市场风险上下功夫。全面推行房屋买卖合同、租赁合同、抵押合同网签备案制度，建立房地产经济运行联席会议制度，持续开展房地产市场专项整治，深入开展房地产领域扫黑除恶专项斗争。三是在提高物业水平上下功夫。新建住宅小区全面实行社会化物业服务，老旧生活小区及办公区逐步推行市场化物业服务，推进《楚雄彝族自治州住宅物业小区管理条例》立法工作，将物业管理纳入社区网格化管理，打造“红色物业”，发挥小区业主自治作用。

**（二）以惠民生为重点，不断完善住房保障体系。**一是抓住政策机遇推棚改。合理界定棚户区和认定标准，合理确定货币化安置比例，扎实做好新开工棚改项目前期工作，积极争取棚改专项补助资金和专项债券配额，把棚改项目实施和推进美丽县城建设、老旧区域改造结合起来。二是着眼长远抓危改。把农房建设的重点由“安全稳固、遮风避雨”转向“安全舒适、特色美丽”，把农村住房建设试点与农村人居环境整治、小集镇基础设施建设、保护地方特色文化相结合，探索建立农房设计力量下乡服务机制，组织调研农房建设现状，提出农房建设基本标准和技术导则，建设新房新村彰显新风新貌。三是量力而行改老旧小区。遵循“量力而行、尽力而

为、先急后缓”的原则，制定出台《关于加快推进城镇老旧小区改造工作的实施意见》，科学编制改造规划和年度计划，启动编制老旧小区改造可研及实施方案，研究制定老旧住宅小区改造建设指南，确定菜单式改造内容和基本要求。

（三）以补短板为重点，全面提升城乡人居环境水平。一是着力夯基础补短板。用统筹的方式、系统的方法加强城镇基础设施建设，提升市政设施安全管理水平和防灾能力，补齐城镇基础设施短板，强健城镇的“骨肉之躯”。二是着力防污染补短板。坚决打赢污染防治攻坚战，城乡公厕实现“布局科学、数量达标、标准统一、管理规范、服务优质、群众满意”的目标。三是着力优环境补短板。围绕“干净、宜居、特色”三大要素，聚焦功能优化完善、环境美化亮化、管理服务提升、民族文化保护等，推进“特色+城镇”“绿色+城镇”“互联网+城镇”深度融合，采用“绣花”“织补”方式，以渐进式节奏，加强城镇增绿提质、园林城市创建。四是着力提质效补短板。加快建筑业转型升级，促进高质量发展。

（四）以强治理为重点，助力中国最美丽省份建设。一是在打造特色风貌上聚焦发力。要推进实施总体城市设计工作，强化城市色彩、天际线、视线通廊、街道立面等规划管理，加强建筑形体、色彩、体量、高度的管控，塑造城市特色，彰显城市魅力，凸显城市风情和城市记忆，破解千城一面的问题。二是在推进城镇精细化管理上聚焦发力。深入实施城市管理执法队伍“强基础、转作风、树形象”三年行动，推进城市管理执法体制改革，加快推进智慧城市建设。三是在提升城乡治理能力上聚焦发力。认真落实安全生产责任制，开展标准化示范工地评选，统筹抓好城镇市政公用设施风险排查和隐患治理，纵深推进住房城乡建设领域扫黑除恶专项斗争。

#### **四、锤炼品格，坚守初心和使命**

（一）坚守初心使命，要坚定信念跟党走。习近平总书记指出，“理想信念就是共产党人精神上的‘钙’，没有理想信念，理想信念不坚定，精神上就会‘缺钙’，就会得‘软骨病’”。坚定的理想信念不能自发形成，而是基于对科学理论的系统认知与深入理解。

（二）坚守初心使命，要直面使命敢担当。今年3月24日，习近平总

书记在回答意大利众议院议长菲科询问时曾说：“这么大一个国家，责任非常重、工作非常艰巨。我将无我，不负人民。我愿意做到一个‘无我’的状态，为中国的发展奉献自己。”总书记寥寥数语，语言平实，但是对中国人民、中华民族的庄严承诺和崇高情怀溢于言表，体现了我们党一以贯之的政治信念、价值追求和崇高担当。敢于担当，要有拼搏奋进的韧劲，要有牺牲小我的精神，要有动真碰硬的勇气。

（三）坚守初心使命，要心中有民不忘本。我们党从成立之日起，就把植根人民、依靠人民作为一切力量的源泉，把全心全意为人民服务作为党的根本宗旨，始终与人民心心相印、与人民同甘共苦、与人民团结奋斗，只有坚持群众路线，我们党才能生生不息、勇立潮头。

（四）坚守初心使命，要挺纪在前不逾矩。习近平总书记强调，人不以规矩则废，党不以规矩则乱。党的十八大以来，习近平总书记把严明党的纪律提到新的高度，提出许多新思想新论断新要求，开启了全面从严治党的新时代。为此，我们每名党员都要明白，纪严于法、纪在法前，纪律是“紧箍咒”“高压线”，也是“防护衣”“护身符”，必须从内心里敬法畏纪，做到心有所畏、言有所戒、行有所止，要强化纪律观念，敬畏纪律规定，严格纪律要求。

---

抄送：州委主题教育领导小组办公室，州委第11巡回指导组，州委组织部、州纪委监委驻州市场监督管理局纪检组。

---

印发：各县市住房和城乡建设局、城市管理综合行政执法局，楚雄高新区规划建设局、城市管理综合行政执法局，机关各科室，直属单位。

---

楚雄州住房和城乡建设局主题教育办公室

2019年11月8日印制

电子邮箱：zzjxinxi603@163.com

联系电话：3019885